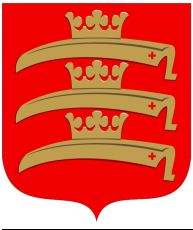


Aika 28.10.2026, klo 18:00

Paikka Maunun koulu

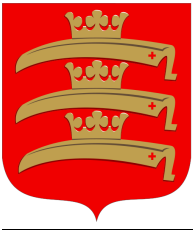
Käsiteltävät asiat

- § 78 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 79 Pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 80 Henkilöstön työhyvinvointikyselyn tulokset 2026 sekä työhyvinvoinnin kehittämistoimet**
- § 81 Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2027**
- § 82 Talouden katsaus**
- § 83 Valtuustoaloite koulujen retkien ja kulttuurikasvatuksen rahoituksen riittävydestä**
- § 84 Luokanopettajan harkinnanvarainen virkavapaa**
- § 85 Ilmoitus- ja muut asiat**



Osallistujat

Laura Perkola, puheenjohtaja
Pekka Pihlava, 1. varapuheenjohtaja
Heli Kivelä, sihteeri
Katri Alajärvi
Matti Järviö
Pauli Korgan
Teemu Laine
Sara Lehtonen
Theresia Lumento
Leena Morlin-Kokkola
Suvi Helenius
Virpi Hurula
Maarit Ketola, Varhaiskasvatusjohtaja
Kari Lehtinen, Kunnanjohtaja
Antti Mattila

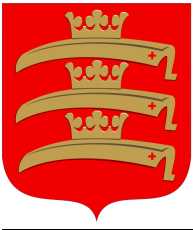


§ 78

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



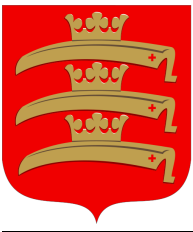
§ 79

Pöytäkirjan tarkastaminen

Pöytäkirja tarkastetaan sähköpostilla 3.11.2026 mennessä ja allekirjoitetaan myöhempanä ajankohtana.

Ehdotus

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Katri Alajärvi ja Matti Järviö.



§ 80

Henkilöstön työhyvinvointikyselyn tulokset 2026 sekä työhyvinvoinnin kehittämistoimet

RUS-2026-551

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Liitteet

- 1 Varhaiskasvatus_Ruskon kunnan työhyvinvointikysely 2026.pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24
- 2 Perusopetus_Ruskon kunnan työhyvinvointikysely 2026.pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

Aikaisempi käsittely

- Kunnanhallitus 5.10.2026 § 189
- Kunnanhallitus 19.10.2026 § 201

Ruskon kunta seuraa henkilöstön työhyvinvointia kyselyillä, henkilöstöraportoinnilla, työterveysyhteistyöllä ja työsuojelutoiminnalla. Kyselyjen tarkoituksena on tuottaa tietoa työhyvinvoinnin ja työyhteisöjen toiminnan kehittämisen tueksi.

Vuoden 2026 henkilöstön työhyvinvointikysely toteutettiin keväällä. Lisäksi esihenkilöille toteutettiin erillinen kysely. Kunnanhallitus käsitteli henkilöstö- ja esihenkilökyselyjä sekä työhyvinvoinnin kehittämistoimia 5.10.2026 ja palautti asian valmisteluun. Asia oli uudelleen kunnanhallituksen käsiteltävänä 19.10.2026.

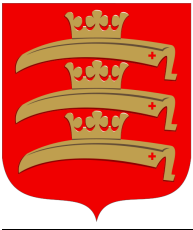
Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle tuodaan tiedoksi perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen henkilöstön työhyvinvointikyselyn vuoden 2026 raportit. Raportit ovat asian liitteinä.

Toimialat ja työyksiköt käsittelevät omat tuloksensa henkilöstön kanssa ja määrittelevät niiden perusteella keskeiset kehittämistoimet. Kehittämistyössä huolehditaan henkilötietojen suojasta ja salassa pidettävien tietojen asianmukaisesta käsittelystä.

Kunnan yhteistä työhyvinvoinnin kehittämistä tukee vuosina 2026–2027 Kevan kehittämisavustuksella toteutettava Sukupolvet yhdessä – mentoroinnilla työhyvinvointia -hanke. Hankkeessa rakennetaan kunnan mentorointimalli ja mentorointiparien verkosto sekä kehitetään perehdytystä ja esihenkilöiden valmennusta.

Toimialojen kehittämistyö sovitetaan yhteen kunnan yhteisten työhyvinvoinnin kehittämistoimien kanssa. Kehittämistoimien toteutumista seurataan osana toimialojen johtamista ja kunnan henkilöstöraportointia.

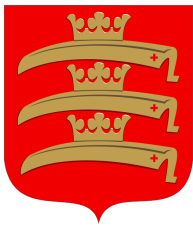
Liitteet 1–2 ovat viranomaisen sisäistä työskentelyä varten laadittuja asiakirjoja, joihin ei sovelleta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annettua lakia (621/1999) sen 5 §:n 4 momentin perusteella. Liitteitä ei julkaista julkisessa tietoverkossa.



Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta merkitsee tiedoksi perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen henkilöstön työhyvinvointikyselyn vuoden 2026 raportit sekä selostuksen tulosten käsittelystä ja työhyvinvoinnin kehittämisestä.



§ 81

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2027

RUS-2026-552

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Liitteet

- 1 36 VARHAISKASVATUSPALVELUT.pdf
- 2 Talousarvion tuloslaskelma.pdf
- 3 33 OPETUS- JA VARHAISKASVATUKSEN HALLINTO.pdf
- 4 30 PERUSOPETUS.pdf

Kunnanhallitus käsitteli vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028–2029 taloussuunnitelman kehysnäköymän 24.8.2026 § 156 ja evästi valmistelua pyrkimään nollatulokseen. Kehystarkastelussa henkilöstökulujen nousuarvio oli 3,2 prosenttia ja muiden kustannusten 2,0 prosenttia.

Lautakunta käsittelee vuoden 2027 talousarvioesityksen toiminnallisine tavoitteineen. Luvut perustuvat 22.10.2026 tuloslaskelman LTK 2027 -sarakeeseen ja vertailut vuoden 2026 muutettuun talousarvioon.

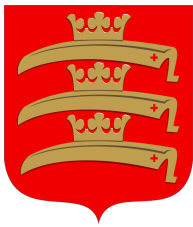
Tulosalueiden keskeiset tunnusluvut ja muutokset

Tehtäväalue / kokonaisuus	Toimintatuotot 2027, €	Toimintakulut 2027, €	Toimintakate 2027, €
Perusopetus	533 444	-6 984 134	-6 450 690
Opetuksen ja varhaiskasvatuksen hallinto	2 000	-474 002	-472 002
Varhaiskasvatuspalvelut ja lastenhoidon tuet	441 000	-5 265 328	-4 824 328
Yhteensä	976 844	-12 723 464	-11 746 620

Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatuksen nettomenot vähenevät 205 152 euroa eli 4,1 prosenttia. Toimintatuotot kasvavat 90 000 euroa ja toimintakulut pienenevät 115 152 euroa. Henkilöstökulut ovat 3 856 959 euroa.

Henkilöstö kohdennetaan lapsimäärän, tuen tarpeiden ja henkilöstömitoituksen mukaan. Kahden lastenhoitajan työsuhte esitetään muutettavaksi sosionomin työsuhteeksi 1.8.2027 alkaen eläköitymistien yhteydessä. Kotipesätoimintamallia ja ryhmien yhteistyötä kehitetään sekä esi- ja alkuopetuksen yhteistyötä ja oppimisen tukea vahvistetaan.



Päiväkotihoitoon palveluseteleihin varataan 850 000 euroa ja perhepäivähoitoon 150 000 euroa, yhteensä 190 000 euroa vähemmän kuin vuonna 2026. Lastenhoidon tukiin varataan 230 600 euroa ja asiakasmaksutuotoiksi arvioidaan 392 000 euroa.

Perusopetus

Perusopetuksen nettomenot kasvavat 411 091 euroa eli 6,8 prosenttia. Toimintatuotot vähenevät 35 350 euroa ja toimintakulut kasvavat 375 741 euroa. Henkilöstökulut ovat 5 829 378 euroa.

Oppimisen tuen uudistuksen vakiinnuttamiseen esitetään yhtä laaja-alaista erityisopettajaa; muu henkilöstömäärä säilyy pääosin vuoden 2026 tasolla. Määrärahojen riittävyyttä seurataan palvelutarpeen ja toteuman perusteella.

Opetuksen ja varhaiskasvatuksen hallinto

Hallinnon nettomenot kasvavat 12 559 euroa eli 2,7 prosenttia. Henkilöstökulut ovat 393 002 euroa. Vuonna 2027 viimeistellään palvelusihteerien työnkuvat ja keskeiset prosessikuvaukset, selkeytetään työnjakoa sekä vahvistetaan talouden seurantaa ja sähköisiä toimintatapoja Päikky-, Primus- ja Wilma-järjestelmillä ja palautekyselyillä.

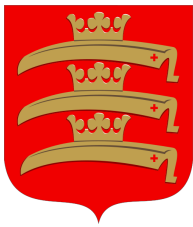
Opetuksen ja varhaiskasvatuksen kokonaisuus

Vuoden 2027 talousarvioesityksessä painotetaan opetuksen, oppimisen tuen ja varhaiskasvatuksen perustoiminnan turvaamista sekä henkilöstön ja palvelujen tarkoituksenmukaista kohdentamista. Toimintakulut kasvavat 1,8 prosenttia ja nettomenot 1,4 prosenttia vuoden 2026 muutettuun talousarvioon verrattuna. Henkilöstökulujen nousua tasapainottavat palvelujen ostojen väheneminen ja toimintatuottojen kasvu.

Vuonna 2027 hankkeita on merkittävästi vähemmän kuin aikaisempina vuosina. Tämä näkyy myös talousarvioon sisältyvässä hankerahoituksessa: perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen hankkeisiin arvioidut avustustuotot vähenevät vuoden 2026 yhteensä 53 000 eurosta 15 000 euroon. Toiminnan kehittämisessä korostuvat siten aiempaa enemmän pysyvät toimintatavat ja kehittämistyön toteuttaminen osana perustehtävää. Hanketoiminnan väheneminen pienentää sekä siihen liittyviä tuloja että menoja, eikä sitä tule tulkita sellaisenaan vastaavansuuruiseksi nettosäästökseen.

Erityisesti varhaiskasvatuksen palvelusetelimenot on pyritty arvioimaan realistisesti ennakoitua palvelutarvetta vastaaviksi. Päiväkotihoitoon palveluseteleihin esitetään 850 000 euroa ja perhepäivähoitoon 150 000 euroa. Näiden määrärahat vähenevät yhteensä 190 000 euroa vuoden 2026 muutetusta talousarviosta. Kyse on menotarpeen arviosta, jonka toteutuminen riippuu lasten sijoittumisesta omaan ja yksityiseen varhaiskasvatukseen sekä palvelujen hintakehityksestä. Määrärahojen riittävyyttä seurataan vuoden aikana, ja palvelusetelin indeksitarkistuksen vaikutus varmistetaan.

Kokonaisuudessa henkilöstöresurssit, oman palvelutuotannon käyttö ja ostettavat palvelut on sovitettava yhteen. Tavoitteena on vastata lasten ja oppilaiden tarpeisiin taloudellisesti kestäväällä tavalla sekä vahvistaa toiminnan laatua ilman tarpeettomia päällekkäisiä kustannuksia.



Toimintatuotot kasvavat 63 050 euroa eli 6,9 prosenttia ja toimintakulut 222 529 euroa eli 1,8 prosenttia. Nettomenot kasvavat 159 479 euroa eli 1,4 prosenttia.

Erä, €	TA+MUUT. 2026	LTK 2027	Muutos, €
Toimintatuotot	913 794	976 844	63 050
Henkilöstökulut	-9 704 530	-10 079 339	-374 809
Palvelujen ostot	-2 113 079	-1 942 658	170 421
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-293 659	-303 790	-10 131
Avustukset	-240 100	-230 700	9 400
Muut toimintakulut	-149 567	-166 977	-17 410
Toimintakulut yhteensä	-12 500 935	-12 723 464	-222 529
Toimintakate	-11 587 141	-11 746 620	-159 479

Henkilöstökulut kasvavat 3,9 prosenttia, mikä on 0,7 prosenttiyksikköä enemmän kuin kehystarkastelussa käytetty 3,2 prosentin nousuarvio. Henkilöstökulujen kokonaiskasvusta noin 310 545 euroa vastaa kehystarkastelussa käytettyä 3,2 prosentin nousuoletusta. Tämän ylittävä noin 64 264 euron osuus muodostuu erityisopettajan lisäresurssista, varhaiskasvatuksen henkilöstörakenteen muutoksista sekä muista palkkabudjetin ja henkilösivukulujen muutoksista.

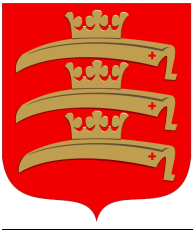
Perusopetuksessa esitetään yhden laaja-alaisen erityisopettajan lisäystä oppimisen tuen uudistuksen toimeenpanon ja oikea-aikaisen tuen vahvistamiseksi. Muilta osin henkilöstömäärä säilyy pääosin ennallaan. Varhaiskasvatuksessa henkilöstö kohdennetaan lapsimäärän, tuen tarpeiden ja henkilöstömitoituksen perusteella, ja henkilöstörakennetta kehitetään muuttamalla kaksi lastenhoitajan tehtävää sosionomin tehtäviksi.

Muut kuin henkilöstökulut vähenevät 152 280 euroa eli 5,4 prosenttia vuoden 2026 muutettuun talousarvioon verrattuna. Niiden kokonaiskehitys alittaa siten kehystarkastelussa käytetyn 2,0 prosentin nousuarvion. Vähentyminen johtuu erityisesti palvelujen ostojen pienentymisestä, ja siihen vaikuttaa varhaiskasvatuksen päiväkotihoidon palvelusetelien ja perhepäivähoidon määrärahojen yhteensä 190 000 euron vähennys.

Toiminnalliset tavoitteet

Perusopetuksen tavoitteina ovat opetuksen laadun arviointi, oppilaiden hyvinvoinnin ja kouluun kiinnittymisen vahvistaminen sekä maksuton kerhotoiminta kaikilla kouluilla. Hyvinvointi- ja poissaolotietoa seurataan säännöllisesti; poissaolot käsitellään rehtorien kokouksessa vähintään kahdesti lukuvuodessa. Mittareiden vertailukelpoisuus pyritään säilyttämään.

Varhaiskasvatuksessa tavoitellaan yli 92 prosentin täytöastetta ja alle 30 prosentin yksityisen varhaiskasvatuksen osuutta. Asiakaskyselyjen tavoitteet ovat vastausaste yli 50 prosenttia, yksikköarvosana yli 4,3 ja palvelukokemus yli 4 asteikolla 1–5. Laatu arvioidaan vuosittaisilla asiakas- ja henkilöstökyselyillä sekä 1–2 Valssi-kyselyllä; tuen



toteutumisen tavoite on yli 4. Lisäksi vahvistetaan huoltajien osallisuutta, esi- ja alkuopetuksen yhteistyötä, sähköisiä palveluja, yhteisöllisyyttä, mentorointia ja työhyvinvoinnin seurantaa.

Hallinnon tavoitteina ovat palvelusihteerien työnkuvien ja keskeisten prosessikuvausten valmistuminen sekä vähintään kaksi sähköistä palvelu- tai prosessiuudistusta. Tarkemmat tehtäväaluekohtaiset tavoitteet ja mittarit ovat talousarvion liitteissä.

Keskeiset riskit ja niiden hallinta

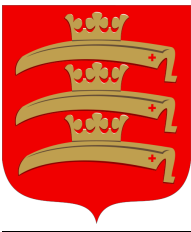
Keskeiset riskit liittyvät henkilöstön ja sijaisten saatavuuteen, kuormitukseen, tuen resurssien riittävyyteen, palvelutarpeen muutoksiin sekä ostopalvelujen, kuljetusten ja palvelusetelien kustannuksiin. Myös toimitilojen kunto, avainhenkilöriippuvuus ja hallinnon työmäärä aiheuttavat riskejä. Niitä hallitaan resurssisuunnittelulla, toiminnan ja talouden seurannalla, osaamisen ja varahenkilöjärjestelyjen vahvistamisella sekä yhteistyöllä.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää

- hyväksyä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan talousarvioesityksen vuodelle 2027,
- hyväksyä esitetyt toiminnalliset tavoitteet ja mittarit sekä
- valtuuttaa sivistysjohtajan tekemään talousarvioprosessin aikana tarvittaessa kohtuullisia muutoksia esitykseen.



§ 82

Talouden katsaus

RUS-2026-554

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle esitetään talouden katsaus kuukausittain. Taloustarkastelussa on nyt toimialan talous 30.9.2026 asti. Talousarvion sitovuustasoksi valtuusto on asettanut tehtäväalueittain ulkoisten erien toimintakatteen, henkilöstömenot sekä htv:n. Syyskuun toteuma on laskennallisesti 75 %.

Perusopetuksen henkilöstömenojen syyskuun toteuma on 70,1 %. Toimintakate ulkoisten erien osalta on 71,4 %.

Varhaiskasvatuksessa henkilöstömenojen syyskuun toteuma on 71,5 % ja toimintakate 67,2 %.

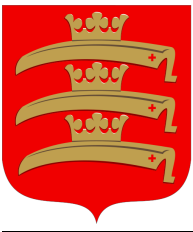
Opetuksen ja varhaiskasvatuksen hallinnon osalta henkilöstökulujen toteuma on 73,8 % ja toimintakate 72,3 %.

Henkilötyövuosien osalta syyskuun luvut eivät ole valmistuneet kokouksen asialistan lähtiessä.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta merkitsee asian tiedokseen.



§ 83

Valtuustoaloite koulujen retkien ja kulttuurikasvatuksen rahoituksen riittävydestä

RUS-2026-553

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Liitteet

1 Valtuustoaloite_25052026_SDP_koulujen_retkien_ja_kulttuurikasvatukse_rahoituksen_rittävyys (2).pdf

Ruskon sosiaalidemokraattien valtuustoryhmä ja Hanna Salmela (sit.) ovat tehneet 25.5.2026 valtuustoaloitteen koulujen retkien ja kulttuurikasvatuksen rahoituksen riittävydestä. Aloitteessa esitetään kulttuurikasvatussuunnitelman päivittämistä, ajantasaisten kustannusarvioiden tuomista talousarviovalmisteluun sekä riittävän rahoituksen osoittamista eritellysti opetukseen sisältyviin retkiin ja kulttuurivierailuihin. Aloitteessa korostetaan, ettei toiminnan rahoitus saa jäädä ulkopuolisen varainhankinnan varaan.

Valtuustoaloite jätettiin kunnanvaltuuston kokouksessa 25.5.2026. Kunnanhallitus päätti 8.6.2026 § 123 kunnanjohtaja Kari Lehtisen esittelystä saattaa aloitteen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan käsiteltäväksi. Päätosehdotus hyväksyttiin. Kunnanhallituksen pöytäkirja on tarkastettu.

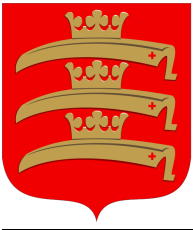
Kulttuurikasvatussuunnitelman päivittäminen on tarkoituksenmukaista liittää vuonna 2027 alkavaan ja 1.8.2028 voimaan tulevaan paikalliseen opetussuunnitelmatyöhön. Näin kulttuurikasvatuksen tavoitteet, vuosiluokittaiset sisällöt ja toteutustavat voidaan tarkastella osana opetuksen kokonaisuutta sekä edistää oppilaiden yhdenvertaisia osallistumismahdollisuuksia eri kouluissa. Tarkastelu kattaa yhteisten ja valinnaisten oppiaineiden opetukseen sisältyvät retket, vierailut ja kulttuuritapahtumat.

Päivityksen yhteydessä laaditaan ajantasainen kustannusarvio, jossa huomioidaan kuljetukset, pääsymaksut ja muut toiminnan toteuttamisesta aiheutuvat menot sekä ulkopuolisen rahoituksen mahdollisten muutosten vaikutukset kunnan rahoitustarpeeseen. Kustannusarvio tuodaan talousarviovalmistelun pohjaksi. Samalla valmistellaan menettely rahoituksen ja sen toteutumisen eriteltyyn seurantaan. Määrärahojen tasosta ja kohdentamisesta päätetään talousarvion yhteydessä.

Lähtökohtana on, ettei opetukseen sisältyvän toiminnan toteutuminen jää vanhempainyhdistysten tuen tai muun vapaaehtoisen varainhankinnan varaan. Ulkopuolinen rahoitus voi täydentää kunnan rahoitusta. Rahoituksen riittävyttä arvioidaan vuosittain koulujen toimintasuunnitelmien ja talousarvion valmistelun yhteydessä myös ennen päivitetyn kulttuurikasvatussuunnitelman valmistumista.

Liite: Valtuustoaloite 25.5.2026: koulujen retkien ja kulttuurikasvatuksen rahoituksen riittävyys.

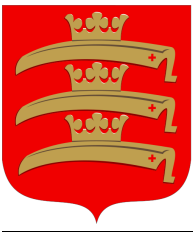
Ehdotus



Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää hyväksyä valtuustoaloitteeseen edellä esitetyn vastauksen, jonka mukaan kulttuurikasvatussuunnitelma päivitetään osana vuonna 2027 alkavaa paikallista opetussuunnitelmatyötä. Päivityksen yhteydessä laaditaan ajantasainen kustannusarvio ja valmistellaan rahoituksen eritelty seuranta talousarviovalmistelun tueksi. Rahoituksen riittävyttä arvioidaan vuosittain myös ennen päivitetyn suunnitelman valmistumista.

Lautakunta saattaa päätöksensä kunnanhallituksen tietoon.



§ 84

Luokanopettajan harkinnanvarainen virkavapaa

RUS-2026-555

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Kivelä, Sivistysjohtaja, heli.kivela@rusko.fi

Luokanopettaja Katja Mynttinen anoo harkinnanvaraista palkatonta virkavapaata ajalle 1.1.2027–31.12.2027 kasvatustieteen jatko-opintoihin liittyvän väitöskirjatyön tekemistä varten.

Hakijan ilmoituksen mukaan hän on ollut opintovapaalla 1.1.2025–31.12.2026 tehden kasvatustieteen jatko-opintoja ja väitöskirjatutkimusta Turun yliopistossa. Hänelle on myönnetty 12 kuukauden apuraha väitöskirjatyöhön, jota hän haluaa jatkaa kokopäiväisesti vuoden 2027 ajan.

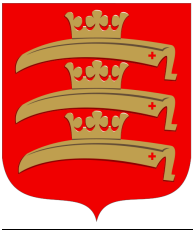
Hakijan esihenkilö, koulunjohtaja Krista Arponen, puoltaa virkavapaan myöntämistä.

Ruskon kunnan hallintosäännön 41 §:n mukaan kunnanjohtaja, toimialajohtajat, tulosaluejohtajat sekä toimintayksiköiden esihenkilöt myöntävät alaiselleen henkilöstölle harkinnanvaraisen virka- tai työvapaan enintään 180 kalenteripäiväksi, mikäli harkittavaksi ei tule vapaan ajalta maksettavan palkan määrä. Muutoin kunnanhallitus ja lautakunnat päättävät alaisensa henkilöstön virka- ja työvapaan myöntämisestä. Koska haettu harkinnanvarainen palkaton virkavapaa kestää yli 180 kalenteripäivää, asiasta päättää opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Kivelä, Sivistysjohtaja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää myöntää virkavapaan esityksen mukaisesti.



§ 85

Ilmoitus- ja muut asiat

- 21.10.2026 pidettiin Kirkonkyän koulun tulevaisuudesta keskustelutilaisuus
- Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan kokouksen 9.12.2026 paikka